



# COMUNE DI COMITINI

*Terra dello Zolfo e delle Zolfare*

*Libero Consorzio Comunale di Agrigento  
Settore I - Sociale e Demografico*



*Città del Tricolore*

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 362 DEL 03-12-2020

<b>OGGETTO</b>	<b>Determinazione a contrarre per l'individuazione di un soggetto attuatore per la prosecuzione del PROG-671-PR-2 interventi di accoglienza integrata attivi e finanziati sul FNPSA per titolari di protezione internazionale a carattere ordinario, biennio 2021 - 2022 (Categoria Ordinari), ai sensi dell'art. 10 delle Linee Guida per il funzionamento del Sistema di Protezione Internazionale e per i Minori Stranieri non Accompagnati (SIPROIMI) approvate con D.M. 18/11/2019. Approvazione Schemi di Avviso e Disciplinare di Gara. CIG 8493217862 - CUP D11H20000230001</b>
----------------	---

### IL RESPONSABILE DELLA P.O. 1

*Settore Sociale e Demografico*

#### **DATO ATTO:**

- che l'art. 51 della legge n° 142/90 recepito dalla Regione Siciliana con l'art. 1, comma 1, lettera h), della legge regionale n° 48/91, così come modificato dall'art.6 della legge n°127/97 e ss.mm.ii, recepito dalla Regione Siciliana con l'art. 2, comma 3, della legge 07/09/98, n° 23, disciplina gli adempimenti di competenza dei Responsabili di Settore;
- che con Determina Sindacale n° 1 del 14/01/2020 è stato conferito l'incarico di Responsabile di P.O. del Settore I – Sociale e Demografico - al dipendente Salvatore Parello ed attribuzione alla stessa delle funzioni di cui all'art 51, comma 3, legge 8 giugno 1990 n° 142 e succ. mod. ed integrazioni;
- che nell'adozione del presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- che nell'adozione del presente atto non si trova in conflitto di interesse in relazione all'oggetto, con riferimento alla normativa vigente, in particolar modo con quella relativa alla prevenzione della corruzione;

#### **PREMESSO:**

- **che** il Comune di Comitini, già dall'anno 2004 aderisce alla rete S.P.R.A.R. (Sistema Protezione Richiedenti Asilo Rifugiati), oggi SIPROIMI, un articolato sistema di servizi di accoglienza, tutela ed integrazione per richiedenti asilo, rifugiati e titolari di protezione internazionale, tramite specifici progetti finanziati sul FNPSA (Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo);

- **che** il Comune di Comitini, sempre nell'ambito del Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, di cui all'art. 1-sexies, comma 2, del decreto legge 30 dicembre 1989, n. 416, convertito con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1990, n. 39 e successive modificazioni, ha avuto assegnate e finanziate dal Ministero dell'Interno – Dipartimento Centrale dei Servizi Civili per l'immigrazione e l'asilo, il progetto “SPRAR” - categoria Ordinari” per il triennio 2017-2019, le risorse per l'accoglienza di n. 30 richiedenti e/o titolari di protezione internazionale;
- **che** sulla G.U.R.I. – Serie Generale – Parte Prima – n. 284 del 04/12/2019 è stato pubblicato il Decreto 18 novembre 2019 del Ministero dell'Interno recante le modalità di accesso degli enti locali ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo e di funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI), nonché le “Linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI)”;
- **che** all'articolo 8, comma 1 del Decreto Ministeriale 18 novembre 2019, veniva stabilito che *"In sede di prima attuazione del presente decreto, gli enti locali con progetti in scadenza entro il 31 dicembre 2019 possono formalizzare la domanda di prosecuzione entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto. Il relativo finanziamento è assegnato entro il 1° luglio 2020, con scadenza il 31 dicembre 2020"*;
- **che** il comma 4, dell'articolo 8 del Decreto Ministeriale 18 novembre 2019 recita testualmente *"Nelle more dell'approvazione delle domande di cui al comma 1, gli enti locali sono autorizzati alla prosecuzione dell'accoglienza degli aventi titolo per un periodo di sei mesi, a decorrere dal 1° gennaio 2020, nel rispetto della normativa in materia di procedure di affidamento dei servizi di accoglienza"*;
- **che**, giusta deliberazione della Giunta Municipale n. 76 del 13/12/2019, il Comune di Comitini ha aderito alle indicazioni del Decreto del Ministero dell'Interno 18 novembre 2019, autorizzando il Sindaco a presentare domanda di prosecuzione degli interventi di accoglienza integrata, attivi e finanziati con il progetto di accoglienza in favore di titolari di protezione internazionale, di carattere ordinario, progetto di accoglienza “SIPROIMI – cat. Ordinari”, in scadenza al 31/12/2019, a valere sul Fondo Nazionale per le Politiche e i Servizi dell'Asilo, per il triennio 2020/2022;
- **che** il Comune di Comitini ha presentato formale domanda di prosecuzione del progetto per il periodo 2020 – 2022;
- **che**, nelle more dell'approvazione della domanda di finanziamento per il successivo triennio alla prosecuzione dell'accoglienza degli aventi titolo, il Ministero dell'Interno, con un primo Decreto, n.24543/19 del 13/12/2019, ha disposto la proroga del progetto in itinere sino al 30/06/2020;
- **che**, ancora con successivo Decreto n. 11900 del 18/06/2020 il Ministero dell'Interno ha disposto ulteriore proroga sino al 31/12/2020;

#### **CONSIDERATO:**

- **che** in data 10 agosto 2020 è stato pubblicato il Decreto del Ministero dell'Interno n.16288 con la quale sono stati approvati i Progetti SIPROIMI, già scaduti il 31/12/2019 e prorogati al 31/12/2020, ed autorizzati alla prosecuzione dal 01/01/2021 e fino al 31/12/2022;
- **che** il Progetto SIPROIMI (Cat. Ordinari) del Comune di Comitini PROG-671-PR-2 è stato ammesso a finanziamento per un importo pari ad € 409.855,00 annui per il periodo 01.01.2021 – 31.12.2022 e quindi per complessive € 819.710,00;
- **che** le Linee Guida allegate al Decreto del Ministro dell'Interno del 18 novembre 2019, all'art. 10, comma 1, prevedono che per la realizzazione delle attività, l'ente locale può avvalersi di uno o più enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto della normativa, nazionale e regionale, di settore;
- **che** le stesse Linee Guida all'art. 10, comma 3, prevedono che l'ente locale che intende avvalersi di uno o più enti attuatori comunica alla Direzione centrale, entro 60 giorni dalla data di pubblicazione del decreto di ammissione al finanziamento, l'avvio della procedura di evidenza pubblica;

- **che** per "avvio della procedura di evidenza pubblica", per come chiarito nelle varie FAQ dal Servizio Centrale presso il Ministero dell'Interno, debba intendersi "l'atto assunto dall'ente locale titolare del finanziamento, previsto dalla vigente disciplina applicabile, contenente gli elementi essenziali dell'oggetto, durata, importo e criterio di valutazione all'affidamento, incluse le opzioni esercitabili da parte dell'amministrazione aggiudicatrice";

#### **CONSTATATO:**

- **che** la Giunta Municipale con Deliberazione n. 54 del 09/10/2020 ha preso atto del finanziamento e fornito le direttive per l'avvio della procedura di gara;

- **che** con Determinazione Sindacale n. 24 del 07/10/2020 è stato individuato e nominato il RUP, nella persona del Responsabile del Settore 1 – Sociale e Demografico – *Salvatore Parello*;

- **che** con Determinazione Sindacale n. 29 del 04/11/2020 è stata individuata e nominata D.E.C. (Direttore dell'Esecuzione del Contratto) la Responsabile del Settore II - Ragioneria, Tributi e Commercio - *Maria Assunta Grado*;

#### **CONSIDERATO:**

- **che** il Comune di Comitini ha interpellato il Libero Consorzio Comunale di Agrigento ed una C.U.C. della provincia che hanno manifestato la propria indisponibilità anche a causa del diffondersi della pandemia da COVID-19 e che, infine, è stata acquisita la disponibilità all'espletamento della gara di individuazione del soggetto gestore del progetto di cui in epigrafe del ***Distretto Socio-Sanitario D1 di Agrigento*** di cui questo comune fa parte, giusta nota prot. 71210 del 23/11/2020, in atti del Comune prot. 7006 del 23/11/2020;

#### **VISTI:**

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 63 del 25/11/2020 recante "*Affidamento al Distretto Socio Sanitario di Agrigento dell'espletamento della procedura di gara per l'affidamento in prosecuzione per il biennio dal 01/01/2021 al 31/12/2022 del progetto SIPROIMI, codice n. PROG-671-PR-2 - Categoria Ordinari*";

- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il D. Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 (correttivo) il D.L. 18 aprile 2019, n. 32 convertito in L. 14 giugno 2019, n. 55 (sblocca cantieri) ed il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito, con modificazioni, in L. 11 settembre 2020, n. 120 (semplificazione);

#### **RISCONTRATE:**

- le Linee Guida allegate al Decreto del Ministro dell'Interno del 18 novembre 2019, le quali all'art. 10, comma 1, prevedono che per la realizzazione delle attività l'ente locale può avvalersi di uno o più enti attuatori, selezionati attraverso procedure espletate nel rispetto della normativa, nazionale e regionale, di settore;

- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 recante "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della L. 8 novembre 2000, n. 328".

- le Linee guida dell'ANAC del 20 gennaio 2016 per l'affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore ed alle Cooperative Sociali;

- il D.L. n. 76/2020 convertito in Legge 120/2020 in considerazione della situazione di gestione delle conseguenze negative della crisi sanitaria causata dal COVID-19, nonché dall'affidamento del servizio, entro l'anno senza soluzione di continuità della prosecuzione del progetto SIPROIMI, cat. Ordinari;

**RITENUTO** che la selezione vada effettuata utilizzando una procedura aperta, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, valutati in base ai criteri previsti nel capitolato d'oneri – disciplinare di gara e precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso, determinato da quanto previsto nel Piano Finanziario Preventivo, di orizzonte annuale, allegato, ai sensi del

combinato disposto dei commi 3, lett. a) e 7 dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in possesso dei necessari requisiti e capacità, così come previsti anche dal Decreto Ministeriale del 18.11.2019;

**DATO** atto che gli elementi fondamentali della presente determinazione a contrarre, così come previsto dall'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, sono i seguenti:

- fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire: garantire la realizzazione dei servizi di accoglienza e integrazione ai richiedenti/titolari di protezione internazionale ed umanitaria;
- oggetto del contratto: Realizzazione di progetti di accoglienza degli enti locali in seno al SIPROIMI (Cat. Ordinari) - Individuazione partner soggetto attuatore anni 2021/2022;
- forma del contratto: Convenzione in forma pubblica amministrativa ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. n. 50/2016;
- modalità di scelta del contraente: Avviso di selezione pubblica e criterio di aggiudicazione "a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa", ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

**DATO ATTO:**

- **che** ai sensi dell'art.60 del D. Lgs 50/2016 il termine minimo per la ricezione delle offerte è di trentacinque giorni dalla data di pubblicazione del bando di gara nella Gazzetta Ufficiale;
- **che** ai sensi del comma 3 del medesimo articolo le Amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'Amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati;
- che ai sensi dell'art. 36, comma 9, del Codice dei contratti pubblici, e prevista la possibilità di ridurre alla meta i termini minimi di pubblicazione indicati nell'art. 60 del medesimo Decreto;

**PRESO ATTO**, pertanto, di quanto disposto dall'art. 36, comma 9 del D. Lgs. 50/2016, secondo cui i termini di partecipazione sono ridotti alla meta rispetto al regime ordinario, per ragioni d'urgenza, ovvero 18 (diciotto) giorni dalla pubblicazione dell'Avviso di gara, per estratto, in G.U.U.E.;

**RITENUTO**, altresì, di dover approvare, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, gli schemi dell'Avviso di Gara e del Disciplinare di Gara, nonché tutti i documenti complementari ad essi allegati;

**VISTI**

- la legge 142/90 e ss.mm.ii. così come recepita dalla L.R. 48/91 e ss.mm.ii.;
- il T.U.EE.LL. approvato con il D. Lgs. n. 267/2000;
- l'O.R.EE.LL. della Regione Siciliana;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

**ATTESA** la propria competenza gestionale all'adozione del presente atto;

**D E T E R M I N A**

***Per le motivazioni sopra riportate e qui integralmente richiamate, per farne parte integrante:***

1. **DI DARE ESECUZIONE** alla deliberazione di G.M. n. 54 del 09/10/2020, nelle premesse richiamate, procedendo all'adozione degli atti gestionali di competenza per l'individuazione del soggetto attuatore per la prosecuzione del progetto di accoglienza in seno al SIPROIMI, per il biennio 2021/2022, dei servizi di accoglienza in favore richiedenti/titolari di protezione

internazionale o di permesso umanitario, Categoria Ordinari – di cui al Decreto Ministeriale 10/08/2020 n. 16288;

2. **DI APPROVARE** l'Avviso di Gara pubblica, in uno ai documenti complementari ad esso annessi, ed il Capitolato d'onori/Disciplinare di gara, allegati al presente provvedimento come parti integranti e sostanziali, finalizzati all'individuazione del soggetto attuatore per la realizzazione del predetto progetto di accoglienza, per il biennio 2021/2022, contenente le prescrizioni e le modalità di partecipazione alla selezione, il cui importo annuo è di complessivi € 409.855,00 e quindi per complessivi € 819.755,00 - **CIG 8493217862 - CUP D11H20000230001**;
3. **DI DARE ATTO** che la selezione vada effettuata utilizzando una procedura aperta, secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base dei soli elementi qualitativi, valutati in base ai criteri previsti nel disciplinare di gara e precisando che l'elemento relativo al costo assume la forma di un prezzo fisso, determinato da quanto previsto nel Piano Finanziario Preventivo, di orizzonte annuale, allegato, ai sensi del combinato disposto dei commi 3, lett. a) e 7 dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in possesso dei necessari requisiti e capacità, così come previsti anche dal Decreto Ministeriale del 18.11.2019;
4. **DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 36, comma 9 del Codice dei contratti pubblici, ed art.8, comma 1, lettera c) della L. 120/2020, i termini di partecipazione sono ridotti alla metà rispetto al regime ordinario, ovvero 18 (diciotto) giorni dalla pubblicazione dell'Avviso di gara, per estratto, nella G.U.U.E.;
5. **DI DARE ATTO** che all'aggiudicazione si procederà anche in presenza di una sola offerta, purché in regola con i requisiti richiesti;
6. **DI DARE ATTO** che i documenti allegati all'Avviso di Gara pubblica sono:
  - a) Allegato 1 - Modello di istanza di partecipazione con dichiarazioni rese ai sensi del D.P.R. 445/2000;
  - b) Allegato 2 - "Piano Finanziario Preventivo"
  - c) Allegato 3 - Modello di formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE)
  - d) Allegato 4 - Patto di integrità
  - e) Allegato 5 - Struttura di accoglienza.
7. **DI DARE ATTO CHE:**
  - a) il relativo affidamento per l'esecuzione del progetto è *sub condicione* ed è successivo e subordinato all'assegnazione del contributo da parte del Ministero degli Interni;
  - b) l'Amministrazione si riserva di affidare il servizio previa adozione dell'accertamento dell'entrata e dell'impegno di spesa nel redigendo bilancio di previsione per gli impegni di spesa relativi all'esecuzione del progetto anno 2021, 2022 per l'importo annuo pari ad € 409.855,00, e quindi per complessivi € 819.710,00 per il biennio 2021/2022, non assumendo alcuna obbligazione prima del Decreto di finanziamento del Ministero;
  - c) gli elementi fondamentali di tale determinazione a contrarre sono il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire, garantendo la realizzazione dei servizi di accoglienza e integrazione ai richiedenti/titolari di protezione internazionale ed umanitaria per il biennio 2021/2022;
  - d) la forma del contratto è la Convenzione in forma pubblica amministrativa.

e) l'Avviso unitamente agli allegati va pubblicato in applicazione degli artt.72 e 216, comma 11, del D. Lgs n. 50/2016 (Nuovo Codice dei Contratti) e delle linee guida dell'ANAC (delibera n. 32 del 20/01/2016):

- ✓ sul sito di questo Comune, Albo Pretorio on-line e sezione "Amministrazione trasparente";
- ✓ sulla Gazzetta Ufficiale Unione Europea;
- ✓ sulla Gazzetta Ufficiale Regione Sicilia (G.U.R.S - Serie speciale relativa ai contratti);
- ✓ sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e sul sito informatico presso l'Osservatorio, con l'indicazione degli estremi di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale;
- ✓ per estratto su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale (ai sensi del D.L. n. 66/2014 e del D.L. "Milleproroghe" n. 210/2015);

8. **DI DARE ATTO** che le spese di pubblicazione dovranno essere rimborsate a questo Comune dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione;

9. **DI INDIVIDUARE** quale responsabile della pubblicazione è il Responsabile Unico del Procedimento *Salvatore Parello*;

10. **DI DARE ATTO**, infine, che il presente provvedimento è soggetto all'obbligo di pubblicazione nell'apposita sottosezione di Amministrazione trasparente "Provvedimenti", ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii, e che, a tal fine, il responsabile della trasmissione dei dati/informazione/documenti oggetto di pubblicazione del presente provvedimento è lo stesso RUP, *Salvatore Parello*.



Il Responsabile Unico del Procedimento  
Salvatore Parello

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Salvatore Parello". The signature is fluid and cursive, written over the printed name.